

Pawel Lont
Gas Committee Chair
Energy Traders Europe

Mr. George Niculescu
President

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE)

Mr. Busu Ioan-Sorin
Department Head

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE)

*Subject: **REPLY TO ANRE 78535/03.06.2026**; Potential Infringement of EU Law and Distortion of the Level Playing Field by ANRE Order No. 83/2025*

30 June 2026

Dear Mr Niculescu,
Dear Mr Ioan-Sorin,

On behalf of Energy Traders Europe, the representative association of energy traders across Europe, I would like to thank you both for your reply to our letter of 22 April 2026 concerning ANRE's revised licensing framework/Order 83/2025.

We appreciate ANRE's engagement on the concerns raised by our members. However, while your letter provides clarification regarding ANRE's interpretation of certain provisions of Order No. 83/2025, we remain concerned that these clarifications are not reflected in the binding legal text itself and therefore do not provide sufficient legal certainty for market participants.

In your reply letter, ANRE outlines that:

- a. The Order does not require companies to maintain premises in Romania**, provided that they have a physical point of contact for licensing purposes and maintain a physical office in another Member State.

We note ANRE's interpretation of Article 13 and welcome the intention to accommodate market participants established elsewhere in the EU. However, an administrative interpretation cannot provide the same level of legal certainty as

the Order itself. Moreover, it does not prevent other Romanian authorities from interpreting and enforcing the legal text as currently in force.

We therefore respectfully request that ANRE amend the Order to reflect the interpretation set out in its letter and guarantee the freedom of establishment for any company active in the EU internal market. For ease of reference, we have included proposed amendments in the Annex.

b. The Order does not require companies to employ at least three individuals with three years' experience in the natural gas sector in Romania, but accepts equivalent experience acquired.

We welcome this clarification. Nevertheless, the wording currently contained in the Order appears to require companies to employ at least three individuals with a minimum of three years' experience in Romania. As such, the legal text does not adequately reflect the interpretation communicated by ANRE. Moreover, whether the three people engaged – directly or indirectly – to carry out the activities envisaged under a Romanian gas licence have relevant experience in Romania or elsewhere should be irrelevant.

To ensure legal certainty and consistent application, we request that ANRE amend the relevant provisions of the Order to align them with the interpretation set out in its letter. Proposed amendments are included in the Annex.

c. Order No. 14/2024 and No. 83/2025 allow for passporting from another EU jurisdiction that does not operate a licensing regime.

Energy Traders Europe acknowledges ANRE's confirmation that Order No. 14/2024 permits passporting from jurisdictions that do not issue trading licences. However, we believe greater legal clarity would be achieved by expressly referencing the passporting regime and Order No. 14/2024 within Order No. 83/2025 itself.

In addition, we would welcome clarification that passporting should not be limited to the EU Member State in which a company is established. Rather, traders should be permitted to passport a licence, an equivalent authorisation from any Member State in which they hold a valid authorisation to conduct wholesale gas trading activities, or evidence of being duly set up to carry out business in any Member State.

We would also appreciate clarification regarding situations where licensing regimes differ between Member States. We understand that some market participants have encountered difficulties where a license covering both trading and supply activities in one Member State has not been accepted for passporting purposes because its scope does not exactly mirror the Romanian licensing framework. Such differences between national licensing systems should not create unnecessary barriers to cross-border participation in the Internal Energy Market. Also, in some countries a license as such does not exist. In this case, a proof of ongoing regular activities in an EU country provided by the market participant in the form of a self-declaration should be sufficient, net of the right of Romanian authorities to verify the condition at any point in time.

Proposed Next Steps

Energy Traders Europe strongly supports regulatory frameworks that facilitate efficient cross-border trading and a well-functioning EU energy market. We would therefore ask ANRE to review the provisions discussed and to revise the relevant wording so that the legal text reflects ANRE's interpretations communicated in the letter of 3 June 2026.

However, time is of the essence. As the implementation deadline has now arrived (end of June), affected companies are already taking steps to comply with the requirements. Hence a quick adjustment is necessary.

Our preference remains to resolve these matters through constructive engagement with ANRE. Nevertheless, if the concerns identified in this correspondence cannot be satisfactorily addressed, we may need to seek support from the Romanian Ministry of Energy and the European Commission.

We look forward to your reply to our letter by Thursday, 30 July 2026. Thank you!

Yours sincerely,

Pawel Lont

Gas Committee Chair
Energy Traders Europe

ANNEX

ENGLISH	ROMÂNĂ
ORDER 83/2025	ORDIN 83/2025
Art 13. (1) Upon request for a licence to supply natural gas or biogas/biomethane or LNG, as applicable, the documents referred to in Article 10 shall be accompanied by the following documents:	Art. 13. (1) La solicitarea acordării unei licențe de furnizare de gaze naturale sau de biogaz/biometan sau de GNL, după caz, documentele prevăzute la art. 10 sunt însoțite de următoarele documente:
a) a copy of the applicant's organisational and operational regulations, in full or in extract form, showing: i. the duties and responsibilities of the departments involved in activities related to the supply of natural gas or biogas/biomethane or LNG, as applicable; ii. the existence of a customer communication system; iii. the existence of a system for collecting and resolving customer complaints;	a) copia regulamentului de organizare și funcționare a solicitantului, integral sau în extras, din care să rezulte: (i) atribuțiile și responsabilitățile compartimentelor angajate în activitățile aferente furnizării de gaze naturale sau de biogaz/biometan sau de GNL, după caz; (ii) existența unui sistem de comunicare cu clienții; (iii) existența unui sistem de colectare și de rezolvare a reclamațiilor clienților;
b) the list of locations in Romania where the activity related to the supply of natural gas or biogas/biomethane or LNG, as applicable, is to be carried out, as well as the list of single points of contact for informing end customers, in accordance with the provisions of Article 143(1)(f) of the Law;	b) lista sediilor din România în care urmează a se desfășura activitatea aferentă furnizării de gaze naturale sau de biogaz/biometan sau de GNL, după caz, precum și lista punctelor unice de contact pentru informarea clienților finali, conform prevederilor art. 143 alin. (1) lit. f) din Lege;
c) document(s) showing the applicant's financial resources, i.e. own capital calculated on the basis of the data from the last monthly trial balance, according to the formula used in preparing the annual financial statements that the economic operator	c) documentul/documentele din care să rezulte resursele financiare ale solicitantului, respectiv capitaluri proprii a căror valoare se calculează pe baza datelor de la ultima bilanță de verificare lunară, conform formulei utilizate la întocmirea situațiilor financiare anuale pe

submits to the tax authorities, or by means of a bank statement, available funds from credit lines or bank loan agreements, amounting to at least EUR 200,000 at the exchange rate of the National Bank of Romania valid on the first day of the month in which the licence application is submitted; financial resources of at least EUR 200,000 shall be confirmed by a bank statement in lei/euro, which shall not be older than 3 days from the date of submission of the application to ANRE and shall be signed by the legal representative of the applicant;	care operatorul economic le comunică organelor fiscale sau prin extras de cont bancar, disponibilități din linii de credit sau contracte de împrumut bancare, de cel puțin 200.000 euro la cursul de schimb valutar al Băncii Naționale a României valabil la data de 1 a lunii în care se înregistrează cererea de acordare a licenței; resursele financiare de cel puțin 200.000 euro se confirmă prin extras de cont bancar în lei/euro, care nu va fi mai vechi de 3 zile față de data depunerii cererii la ANRE și va fi asumat prin semnătură de către reprezentantul legal al solicitantului;
d) documents proving that at least 3 persons with at least 3 years' previous experience in the field of natural gas are-employed are at disposal or available under individual employment contracts with the applicant (Revisal extracts/employment certificates, as well as curriculum vitae or other relevant documents);	d) documente din care rezultă angajarea cu contract individual de muncă că a cel puțin 3 persoane având experiență anterioară de minimum 3 ani în domeniul gazelor naturale (extrase Revisal/adeverințe de muncă, precum și curriculum vitae sau alte documente relevante) sunt la dispoziție sau sunt disponibile în cadrul solicitantului;
e) the original written statement, on the legal representative's own responsibility, regarding the estimated quantities to be supplied in the year in which the licence is granted, expressed in MWh for natural gas or biogas/biomethane and in tonnes for LNG.	e) declarația scrisă, în original, pe propria răspundere a reprezentantului legal al solicitantului privind cantitățile estimate a fi furnizate în anul în care se acordă licența, exprimate în MWh pentru gaze naturale sau biogaz/biometan și în tone pentru GNL.
NEW	NOI

f) For economic operators established in another Member State of the European Union or the European Economic Area, compliance with the requirements of this Order may be demonstrated through: i. a licence, authorisation, registration or equivalent regulatory status permitting the conduct of wholesale natural gas trading activities in another Member State; or ii. where the relevant Member State does not operate a licensing regime for wholesale natural gas trading, evidence (for example including agreements with TSOs, etc.) that the applicant is legally entitled to conduct such activities in that jurisdiction in the form of a self-declaration as set out in ANRE Order 14/2024. For the avoidance of doubt, applicants may rely on an authorisation issued by any Member State in which they are duly authorised to conduct wholesale natural gas trading activities and shall not be limited to the Member State in which they are established.	f) Pentru operatorii economici stabiliți într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, respectarea cerințelor prezentului Ordin poate fi demonstrată prin: i. o licență, autorizație, înregistrare sau un statut de reglementare echivalent care să permită desfășurarea activităților de tranzacționare angro cu gaze naturale într-un alt stat membru; sau ii. în cazul în care statul membru relevant nu aplică un regim de licențiere pentru tranzacționarea angro cu gaze naturale, dovezi (de exemplu, inclusiv acorduri cu OTS etc.) că solicitantul este autorizat legal să desfășoare astfel de activități în jurisdicția respectivă, sub forma unei declarații pe proprie răspundere, asa cum este prevăzut în Ordinul ANRE 14/2024. Pentru a evita orice îndoială, solicitanții se pot baza pe o autorizație emisă de orice Stat Membru în care sunt autorizați în mod corespunzător să desfășoare activități de tranzacționare angro cu gaze naturale și nu se limitează la statul membru în care sunt stabiliți.
Art 13. (8). When applying for a natural gas trader licence, the documents referred to in Article 10 shall be accompanied by the following documents:	Art 13. (8). La solicitarea acordării licenței de trader de gaze naturale, documentele prevăzute la art. 10 sunt însoțite de următoarele documente:
a. a copy of the applicant's rules of organisation and operation, in electronic format, in full or in extract form, showing the duties and	a). copia regulamentului de organizare și funcționare al solicitantului, în format electronic, integral sau în extras, din care să rezulte atribuțiile și responsabilitățile

responsibilities of the departments involved in natural gas trading;	compartimentelor angajate în activitatea de trader de gaze naturale;
b. a list of the premises in Romania through which the applicant intends to carry out the activity of natural gas trader, in electronic format;	b). lista sediilor din România prin care solicitantul urmează să desfășoare activitatea traderului de gaze naturale, în format electronic;
c. document(s) showing the applicant's financial resources, i.e. own capital, the value of which is calculated on the basis of the data from the last monthly trial balance, according to the formula used in preparing the annual financial statements that the economic operator submits to the tax authorities, or proven by a bank statement, available funds from credit lines or bank loan agreements, amounting to at least EUR 200,000, at the exchange rate of the National Bank of Romania valid on the first day of the month in which the licence application is submitted; financial resources of at least EUR 200,000 shall be confirmed by a bank statement in lei/euro, which shall not be older than 3 days from the date of submission of the application to ANRE and shall be signed by the legal representative of the applicant;	c). documentul/documentele din care să rezulte resursele financiare ale solicitantului, respectiv capitaluri proprii, a căror valoare se calculează pe baza datelor de la ultima bilanță de verificare lunară, conform formulei utilizate la întocmirea situațiilor financiare anuale pe care operatorul economic le comunică organelor fiscale, sau se dovedește prin extras de cont bancar, disponibilități din linii de credit sau contracte de împrumut bancare, de cel puțin 200.000 euro, la cursul de schimb valutar al Băncii Naționale a României valabil la data de 1 a lunii în care se înregistrează cererea de acordare a licenței; resursele financiare de cel puțin 200.000 euro se confirmă prin extras de cont bancar lei/euro, care nu va fi mai vechi de 3 zile față de data depunerii cererii la ANRE și va fi asumat prin semnătură de către reprezentantul legal al solicitantului;
d. documents proving that at least three persons with at least three years' previous experience in the natural gas sector are employed are at disposal or available under individual employment contracts with the applicant (REVISAL extracts/employment certificates, as well as curricula vitae or other relevant documents);	d) documente din care rezultă angajarea cu contract individual de muncă că a cel puțin 3 persoane având experiență anterioară de minimum 3 ani în domeniul gazelor naturale (extrase Revisal/adeverințe de muncă, precum și curriculum vitae sau alte documente relevante) sunt la dispoziție sau sunt disponibile în cadrul solicitantului ;
e. the original written statement, on the legal representative's own responsibility, regarding the estimated quantities of natural gas to be traded	e) declarația scrisă, în original, pe propria răspundere a reprezentantului legal al solicitantului privind cantitățile de gaze naturale estimate a face obiectul activității

in the year in which the licence is granted, expressed in MWh.	de trading în anul în care se acordă licența, exprimate în MWh.
NEW	NOI
g) For economic operators established in another Member State of the European Union or the European Economic Area, compliance with the requirements of this Order may be demonstrated through: i. a licence, authorisation, registration or equivalent regulatory status permitting the conduct of wholesale natural gas trading activities in another Member State; or ii. where the relevant Member State does not operate a licensing regime for wholesale natural gas trading, evidence (for example including agreements with TSOs, etc.) that the applicant is legally entitled to conduct such activities in that jurisdiction in the form of a self-declaration as set out in ANRE Order 14/2024. For the avoidance of doubt, applicants may rely on an authorisation issued by any Member State in which they are duly authorised to conduct wholesale natural gas trading activities and shall not be limited to the Member State in which they are established.	g) Pentru operatorii economici stabiliți într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, respectarea cerințelor prezentului Ordin poate fi demonstrată prin: i. o licență, autorizație, înregistrare sau un statut de reglementare echivalent care să permită desfășurarea activităților de tranzacționare angro cu gaze naturale într-un alt stat membru; sau ii. în cazul în care statul membru relevant nu operează un regim de licențiere pentru tranzacționarea angro cu gaze naturale, dovezi (de exemplu, inclusiv acorduri cu OTS etc.) că solicitantul are dreptul legal de a desfășura astfel de activități în jurisdicția respectivă, sub forma unei declarații pe proprie răspundere, asa cum este prevăzut în Ordinul ANRE 14/2024. Pentru evitarea oricărui dubiu, solicitanții se pot baza pe o autorizație emisă de orice stat membru în care sunt autorizați în mod corespunzător să desfășoare activități de tranzacționare angro cu gaze naturale și nu se limitează la statul membru în care sunt stabiliți.